Пропозиції до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України "Про схвалення Стратегії відновлення державної влади та реінтеграції населення деокупованих територій України на період до 2026 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2024-2026 роках" (далі – проект акта)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Суть зауваження**  | **Запропонована редакція**  | **Спосіб врахування** |
| **Громадська спілка «Коаліція «На лінії зіткнення»**  |
| **Стратегічна ціль 5. «Забезпечення ефективних заходів та дій щодо стабілізації соціальної напруги, врегулювання потенційних конфліктів у ході реінтеграції територій» операційного плану заходів з реалізації у 2024-2026 роках Стратегії відновлення державної влади та реінтеграції населення деокупованих територій України на період до 2026 року** (далі – проект операційного плану заходів з реалізації Стратегії).З 2014 року на території підконтрольних територій Донецької та Луганської областей створювались та активно розвивалися сотні інституцій громадянського суспільства. Ці організації, діючи на державницьких позиціях реалізували тисячі успішних проєктів, зокрема у царинах культури, освіти, місцевого економічного розвитку, просування демократії, медицини, національно-патріотичного виховання, екології, підтримки національних реформ, соціальної згуртованості та реінтеграції тощо. Такі організації мають унікальний 8-річний досвід ефективної діяльності на деокупованих у 2014 році територіях, у тому числі у прифронтових громадах у 30-кілометровій зоні від лінії зіткнення. Після повномасштабного вторгнення Російської Федерації в Україну абсолютна більшість таких організацій релокувалась до більш безпечних регіонів України, сфокусувавши свою діяльність на таких напрямках як: допомога Силам оборони України; підтримка ВПО; надання благодійної та гуманітарної допомоги мешканцям постраждалих регіонів та громад. Зараз багато інституцій громадського суспільства нашого регіону фокусуються на питаннях формування національної візії повоєнного майбутнього Донецької та Луганської областей. Мова йде про такі контексти, як збереження національної та регіональної ідентичності серед усіх ВПО та осіб, що виїхали за кордон за принципом: стільки, скільки буде потрібно; формування фронтирної візії розвитку регіону після деокупації; повернення додому. Проявами такого фокусу стала консолідація зусиль з метою забезпечення сталого діалогу та врахування центральними органами влади думки активного громадянського суспільства Донеччини та Луганщини при формуванні державних політик, які стосуються майбутнього нашого регіону. Зокрема, була створена неформальна коаліція “Інклюзивне відновлення України”, до складу якої увійшли 50 громадських організацій. Крім того, лідери регіону постійно піднімають зазначені питання на багатьох публічних заходах в Україні та за кордоном. Разом з тим, вивчивши проект Стратегії, наша Коаліція вбачає, що документ здебільшого спрямований на мешканців ТОТ та не у повній мірі враховує потенціал та ключову роль релокованого громадянського суспільства та ВПО як у процесах формування візії, так і практичних кроках з реінтеграції та відновлення державної влади після деокупації. Пропозиція полягає у необхідності створення міжвідомчого консультаційно-координаційного формату за прикладом Кримської платформи за інклюзивної участі організацій громадянського суспільства Донеччини та Луганщини (опціонально - Запорізької та Херсонської областей). Такий формат дозволить: - враховувати думку громадськості регіону при формуванні національних політик реінтеграції та повоєнного відновлення; - мати консолідовану позицію влади та громадськості щодо регіональної візії майбутнього та відповідну консолідовану зовнішню комунікацію; - мати кращі результати, у тому числі заходів на виконання Стратегії, за рахунок узгодженого бачення; - зберігати національну та регіональну ідентичність, наближаючи деокупацію, реінтеграцію та повоєнне відновлення; - транслювати в Україні та світі україноцентричну позицію активних вихідців з Донеччини та Луганщини на противагу ворожій пропаганді про проросійськість регіону. | **Стратегічна Ціль 5.** Забезпечення ефективних заходів та дій щодо стабілізації соціальної напруги, врегулювання потенційних конфліктів у ході реінтеграції територій. **Найменування завдання**8. Врахування думки організацій громадянського суспільства, які представляють інтереси ВПО, релокованих з тимчасово окупованих та прифронтових територій під час формування національної візії та державної політики повоєнного майбутнього таких територій. **Найменування заходу** 1) Створений міжвідомчий консультаційно-координаційний формат з інклюзивним представництвом релокованих організацій громадянського суспільства з тимчасово окупованих та прифронтових територій.**Відповідальні за виконання** Мінреінтеграції, МКІП, Мінвідновлення, обласні державні адміністрації **Строк виконання**І квартал 2025 року **Орієнтовний обсяг фінансового забезпечення виконання завдання**2024 рік – 02025 рік - 0 2026 рік - 0 **Очікувані результати виконання (індикатори)**Релоковані з тимчасово окупованих та прифронтових територій організації громадянського суспільства, які представляють інтереси ВПО, залученні до формування національної візії та державної політики повоєнного майбутнього таких територій. | **Не враховано.**Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04 серпня 2023 року № 812 «Про затвердження Примірного положення про Раду з питань внутрішньо переміщених осіб» Рада з питань внутрішньо переміщених осіб (далі – Рада) є консультативно-дорадчим органом, який утворюється для участі у реалізації регіональної політики у сфері забезпечення та захисту прав та інтересів внутрішньо переміщених осіб, сприяння діяльності територіальних громад у розвитку ефективних механізмів їх адаптації та інтеграції.До складу Ради входять, зокрема внутрішньо переміщені особи, яким виповнилось 18 років, по одному представнику від громадських об’єднань та благодійних організацій, діяльність яких спрямована на забезпечення та захист прав внутрішньо переміщених осіб і реалізацію проектів у межах адміністративно-територіальної одиниці, на юрисдикцію якої поширюються повноваження органу, при якому утворено Раду.Відтак, недоцільно створювати ще один консультативно-дорадчий орган. |
| **Моніторингова місія ООН з прав людини в Україні** |
| **Принципи розділу «Мета та принципи Стратегії» Стратегії відновлення державної влади та реінтеграції населення деокупованих територій України** (далі – проект Стратегії).Стратегія включає принцип дотримання міжнародно-правових зобов'язань, зокрема й щодо захисту прав людини. В той же час, серед принципів не згадується дотримання зобов’язань в сфері міжнародного гуманітарного права, яке регулює зобов’язання окупаційної держави. Крім того, важливим принципом є необхідність врахування реалій життя під окупацією, як це описують особи, які жили в окупації. До принципів Стратегії було б доцільно також включити врахування різноманітного досвіду жінок, чоловіків, дівчат і хлопців (врахування гендерного та вікового підходу). | **Відсутня.** | **Не враховано.**Проект Стратегії базується, в тому числі, на принципі дотримання міжнародно-правових зобов'язань, зокрема й щодо захисту прав людини, що в свою чергу включає в себе дотримання зобов’язань у сфері міжнародного гуманітарного права. |
| **Стратегічна Ціль 1. «Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики  реінтеграції деокупованих територій України» проекту Стратегії.**У Стратегії важливо підкреслити, що запровадження Російською Федерацією власних систем на окупованих територіях є прямим порушенням МГП. Росія також порушила МГП шляхом застосування тиску на державних службовців, щоб вони продовжували працювати на різних посадах, змушуючи їх присягати на вірність Російській Федерації.  | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема: **Руйнування системи державного управління та місцевого самоврядування на тимчасово окупованій території України.** Російська Федерація на тимчасово окупованій території України від початку окупації вибудовує власну систему управління, яка залежала від того, чи відбулася незаконна спроба анексії території (як відбулося з АР Крим та м. Севастополь у 2014 році і не відбулося з окремими районами Донецької та Луганської областей).Внаслідок тривалої (більше 9 років) окупації цих територій особи, які працювали в органах державної влади та місцевого самоврядування на цих територіях втратили відповідні компетенції (недостатня обізнаність щодо українського законодавства, неволодіння державною мовою тощо). |
| **Стратегічна Ціль 1. «Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики  реінтеграції деокупованих територій України» проекту Стратегії.**Варто додати, що на окупованих територіях у багатьох випадках також завдано серйозної шкоди цивільній інфраструктурі, зокрема освітнім та медичним закладам. На додаток до залучення персоналу, необхідного для укомплектування таких закладів, потрібно буде докласти значних зусиль для забезпечення безпечних, відповідних і функціональних приміщень для здійснення державного управління, включаючи функції, пов’язані з освітою, соціальними послугами та охороною здоров’я. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:Стратегічна Ціль 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття». Після деокупації територій ймовірно виникне складна гуманітарна ситуація, руйнування та знищення об’єктів інфраструктури, майна приватних осіб внаслідок бойових дій, обмеженість доступу до базових сервісів та послуг.Крім того, проект акта містить завдання та заходи, що визначають створення умов для відновлення діяльності закладів освіти, закладів культури, закладів охорони здоров’я, у тому числі аптечних закладів, закладів фізичної культури і спорту, молодіжних центрів та молодіжних просторів, об’єктів інформаційної інфраструктури на деокупованих територіях України. |
| **Завдання  4) впровадження збалансованих заходів з удосконалення кримінального законодавства Стратегічної Цілі 1. «Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики  реінтеграції деокупованих територій України» проекту Стратегії.**Завдання № 4 щодо «збалансованих підходів до вдосконалення кримінального законодавства» також має стосуватися колабораціонізму, оскільки це є і буде серйозною проблемою на деокупованих територіях і торкнеться багатьох людей, які жили під окупацією. Зокрема, Стратегія могла б більш детально розробити це завдання та включити такі рекомендації:* Привести положення Кримінального кодексу України про колабораційну діяльність у відповідність до міжнародного права, чітко визначивши всі елементи кримінального правопорушення, щоб запобігти надмірно широкому тлумаченню законодавства, та виключити можливість кримінального переслідування діяльності, яка згідно з нормами МГП може законно вимагатися окупаційною владою;
* Органи прокуратури та суди, які розглядають справи про «колабораційну діяльність», повинні враховувати, що, виконуючи роботу для окупаційної держави, особи діяли під примусом чи іншими формами надмірного тиску;
* Повністю дотримуватись належної процедури та гарантій справедливого судового розгляду для всіх фігурантів кримінальних справ, пов’язаних з конфліктом, та виносити рішення щодо запобіжних заходів, які не передбачають позбавлення волі громадян, що очікують судового розгляду за звинуваченням у колабораційній діяльності.
 | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:Стратегічна Ціль 1. «Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики реінтеграції деокупованих територій України» містить завдання та заходи, що передбачають розроблення нормативно-правових актів щодо перегляду підходів до відповідальності за співпрацю з окупаційними органами влади та імплементування норм міжнародного кримінального права до законодавства України. |
| **Ключовий показник результативності 1) затверджено у відповідності до Стратегії галузеві нормативно-правові акти центральних органів виконавчої влади, що врегульовують процеси реінтеграції деокупованих територій України в різних сферах (правовій, управлінській, інформаційній, культурній, соціальній, економічній, освітній, безпековій тощо) Стратегічної Цілі 1. «Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики  реінтеграції деокупованих територій України» проекту Стратегії.**У цьому показнику слід також згадати «медичну сферу» серед переліку сфер, які потребують прийняття галузевих нормативно-правових актів центральних органів виконавчої влади, що врегульовують процеси реінтеграції деокупованих територій. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Ключовим показником результативності 1) Стратегічної Цілі 1. проекту Стратегії передбачено затвердження у відповідності до Стратегії галузевих нормативно-правових актів центральних органів виконавчої влади, що врегульовують процеси реінтеграції деокупованих територій України в різних сферах, зокрема і медичної.Крім того, в проекті операційного плану заходів з реалізації Стратегії серед відповідальних за виконання Завдання 1. Формування галузевих планів відновлення діяльності органів державної влади, забезпечення надання послуг на деокупованій території України Стратегічної Цілі 1. визначено – Міністерство охорони здоров’я України, що передбачає затвердження галузевих нормативно-правових актів в тому числі в медичній сфері. |
| **Ключовий показник результативності 4) удосконалено законодавство про кримінальну відповідальність з дотриманням принципу правової визначеності за різні форми співпраці з окупаційною владою Стратегічної Цілі 1. «Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики  реінтеграції деокупованих територій України» проекту Стратегії.**Ключовий показник № 4 стосується вдосконалення кримінального законодавства відповідно до принципу правової визначеності щодо різних форм співпраці з окупаційною владою та іншими суб’єктами влади, створеними на окупованій території.Цей показник можна деталізувати та врахувати винятковий характер кримінальної відповідальності за злочини проти національної безпеки та громадського порядку, вчинені під час окупації, звільняючи від кримінальної відповідальності осіб, які вчинили злочини під тиском чи погрозами, через відсутність фінансових можливостей, за дії спрямовані на допомогу місцевому населенню, або за злочини, які не заподіяли шкоди національній безпеці, громадському порядку чи правам інших людей. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:Стратегічна Ціль 1. «Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики реінтеграції деокупованих територій України» містить завдання, заходи та очікувані результати виконання (індикатори), що визначають розроблення нормативно-правових актів щодо перегляду підходів до відповідальності за співпрацю з окупаційними органами влади та імплементування норм міжнародного кримінального права до законодавства України. |
| **Стратегічна Ціль 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття» проекту Стратегії.**Стратегічна Ціль згадує пошкодження та руйнування інфраструктури та приватної власності в результаті бойових дій. Водночас, оскільки Стратегія стосуватиметься й Криму, варто додати сюди посилання на майно, яке було Росією експропрійоване або вилучене. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта.Проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії передбачено врегулювання заходів фіксації порушень й захисту немайнових прав та майнових прав, а також верифікації таких прав, набутих під час тимчасової окупації, в тому числі шляхом націоналізації майна, створення нових інфраструктурних об’єктів, та можливості їх використання в економічному розвитку регіону або держави. |
| **Завдання 6) відновлення доступу до медичних та соціальних послуг та сервісів, виявлення осіб, які потребують підтримки (зокрема, діти, які залишились без батьківського піклування або зазнали жорстокого поводження) Стратегічної Цілі 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття» проекту Стратегії.**Завдання №6 стосується відновлення доступу до медико-соціальних послуг та виявлення осіб, які потребують підтримки (зокрема, дітей, позбавлених батьківського піклування, або дітей, які зазнали жорстокого поводження).* Було б доцільно, щоб Стратегія згадувала тут не лише медичні та соціальні послуги, а й психологічні/психосоціальні та юридичні послуги;
* Варто детальніше визначити осіб, які «зазнали жорстокого поводження». Рекомендується чітко визначити, що такі послуги будуть доступні для всіх осіб, які зазнали жорстокого поводження, включаючи тортури та сексуальне насильство, а також для всіх постраждалих від конфлікту людей загалом;

Варто додати, що психологічні послуги постраждалим від сексуального насильства будуть надаватися з урахуванням конкретних потреб чоловіків, жінок, дівчат, хлопців та осіб різної сексуальної орієнтації, гендерної ідентичності та самовираження, статевих характеристик. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:Проектом операційного плану заходів визначено завдання та заходи, спрямовані на виявлення на деокупованих територіях України громадян/сімей, які відносяться до соціально вразливих категорій населення для надання соціальної підтримки, державних соціальних послуг; проведення оцінки потреб у наданні адміністративних послуг на деокупованих територіях України, в тому числі засобами мобільних пунктів надання адміністративних послуг; забезпечення ефективною та належною правничою допомогою, а також задоволення потреб населення деокупованих територій України в своєчасному отриманні фахової правової інформації та роз’яснень щодо реалізації та відновлення своїх прав. |
| **Ключовий показник результативності 1) визначено перехідний період, протягом якого громадяни України - жителі деокупованих територій України, зможуть використовувати окремі документи, видані окупаційними органами влади, без заміни Стратегічної Цілі 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття» проекту Стратегії.**Ключовий показник №1 стосується громадян України, які проживають на деокупованих територіях. Варто розширити цей показник, включивши також тих негромадян України, які легально проживали на деокупованій території України до її окупації Російською Федерацією. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Недоцільно розширювати вказаний ключовий показник результативності, оскільки питання іноземців та осіб без громадянства вирішуватимуться шляхом їх ідентифікації та визначення законності підстав перебування на території України. |
| **Ключовий показник результативності 4) розроблено політику та низку підходів щодо заходів з ідентифікації іноземців, які в порушення норм законодавства України прибули на тимчасово окуповану територію України, та вирішення питання щодо права їх подальшого перебування на території України Стратегічної Цілі 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття» проекту Стратегії.**Ключовий показник №4 говорить про ідентифікацію іноземців, які в порушення норм законодавства України прибули на тимчасово окуповану територію України. Цей показник має підкреслювати індивідуальний підхід до кожного іноземця, який проживає на території України відповідно до стандартів прав людини, як це відображено зокрема в постанові Верховної Ради України від 23 серпня 2023 року № 3333-IX про пріоритетні напрями державної політики України у сфері деокупації, реінтеграції і відновлення Автономної Республіки Крим та міста Севастополя. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії передбачено захід щодо розроблення механізму ідентифікації іноземців, які в порушення норм законодавства України прибули на тимчасово окуповану територію України, та вирішення питання щодо їх права подальшого перебування на території України.Вищезазначений захід передбачає індивідуальний підхід до кожного іноземця, який в порушення норм законодавства України прибув на тимчасово окуповану територію України.Варто також зауважити, що проект Стратегії базується, зокрема на принципах дотримання міжнародно-правових зобов'язань, зокрема й щодо захисту прав людини; індивідуальної оцінка дій та характеру обмежень; недопущення дискримінації за будь-якою ознакою. |
| **Ключовий показник результативності 9) розроблено перспективний план відновлення соціального захисту населення та системи надання соціальних послуг на деокупованих територіях України Стратегічної Цілі 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття» проекту Стратегії.**Стратегія повинна бути більш конкретною щодо індивідуалізованих психологічних, соціальних і медичних послуг. Необхідно передбачити, що психосоціальні та інші послуги будуть доступні для всіх, хто пережив катування та сексуальне насильство, а також для людей, які постраждали від конфлікту загалом. Надання таких послуг має бути забезпечене з урахуванням конкретних потреб чоловіків, жінок, дівчат, хлопців та осіб різної сексуальної орієнтації, гендерної ідентичності та самовираження, статевих характеристик. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:Проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії визначено завдання та заходи, зокрема, які спрямовані на:виявлення на деокупованих територіях України громадян/сімей, які відносяться до соціально вразливих категорій населення для надання соціальної підтримки;надання державних соціальних послуг; проведення оцінки потреб населення деокупованих територій України в медичних послугах.Крім того, такі послуги надаються з дотриманням принципів доступності та відкритості; забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; індивідуального підходу; неупередженості та безпечності, тощо під час надання вказаних послуг.Також варто зауважити, що проект Стратегії базується, зокрема на принципах інклюзивності розробки і реалізації заходів, врахування поглядів осіб, постраждалих від збройного конфлікту; недопущення дискримінації за будь-якою ознакою. |
| **Стратегічна Ціль 4. «Відновлення справедливості, недопущення безкарності та забезпечення правопорядку, безпеки населення на деокупованих територіях України» проекту Стратегії.**Стратегічна Ціль 4 говорить про з боку держави-агресора та окупаційних адміністрацій Російської Федерації. До переліку порушень пропонується додати сексуальне насильство:«...тортури, жорстоке поводження, **сексуальне насильство**, насильницькі зникнення…». | **Відсутня.** | **Не враховано.**В описовій частині до Стратегічної Цілі 4. проектуСтратегії вказується про систематичні та масові порушення основоположних прав і свобод людини російською федерацією з початку збройної агресії проти України, перелік зазначених порушень не є вичерпним. |
| **Стратегічна Ціль 4. «Відновлення справедливості, недопущення безкарності та забезпечення правопорядку, безпеки населення на деокупованих територіях України» проекту Стратегії.**У Стратегії йдеться про «нові безпекові виклики». Варто розширити цей параграф щодо нових безпекових викликів, пов’язаних із мінами та вибухонебезпечними залишками війни.Деякі райони деокупованої території зіткнуться з додатковими серйозними безпековими викликами, пов’язаними з мінами та вибухонебезпечними залишками війни. Такі боєприпаси наражають цивільних осіб на високий ризик поранень і смерті, особливо в сільськогосподарських районах. Органи влади повинні ретельно нанести на карту та позначити місця розташування мін і вибухонебезпечних залишків війни, а також визначити пріоритети розмінування забруднених територій якомога швидше. | **Відсутня.** | **Не враховано.**В розділі «Економічні та фінансові наслідки тимчасової окупації території України» проекту Стратегії зазначається про важливість та критичність питання замінування та забруднення іншими вибухонебезпечними предметами обʼєктів субʼєктів господарювання та земель сільськогосподарського призначення, заподіяння екологічної шкоди унаслідок бойових дій, незаконної експлуатації підприємств та родовищ корисних копалин на тимчасово окупованій території України.Також та офіційному вебсайті Державної служби України з надзвичайних ситуацій розміщена інтерактивна мапа територій, які потенційно можуть бути забруднені вибухонебезпечними предметами на якій відображуються місця, на яких вже виявлені або ймовірно знаходяться вибухонебезпечні предмети, та ступінь загрози від них згідно наявної у ДСНС інформації. |
| **Завдання 6) забезпечення виявлення фактів порушень прав людини, включаючи порушення стосовно дітей повʼязаного з конфліктом тощо Стратегічної Цілі 4. «Відновлення справедливості, недопущення безкарності та забезпечення правопорядку, безпеки населення на деокупованих територіях України» проекту Стратегії.**Основне завдання №6 стосується «виявлення фактів порушень прав людини, включаючи порушення стосовно дітей, пов’язаного з конфліктом»Варто згадати не лише про необхідність «забезпечити виявлення фактів порушення прав людини…», а й про необхідність своєчасного та комплексного розслідування та притягнення до відповідальності за такими фактами та застосування відповідних підходів, орієнтованих на постраждалих. Крім того, у Стратегії має бути відображено необхідність проведення об’єктивного розслідування не лише порушень прав дитини, а й інших серйозних порушень, зокрема катувань, сексуального насильства, свавільних затримань тощо. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Заходом 2) Завдання 4 Стратегічної Цілі 1. проекту операційного плану заходів з реалізації Стратегії передбачено імплементування норм міжнародного кримінального права до законодавства України, зокрема й задля забезпечення ефективного розслідування та притягнення до кримінальної відповідальності осіб за злочини проти миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку.Крім того, запропоновані пропозиції законодавчо є врегульованими, правоохоронними органами у межах компетенції ведеться постійна та системна робота щодо забезпечення дотримання законності під час дії воєнного стану на території України, проводяться необхідні слідчі дії, зокрема виявлення та документування воєнних злочинів. |
| **Завдання Стратегічної Цілі 4. «Відновлення справедливості, недопущення безкарності та забезпечення правопорядку, безпеки населення на деокупованих територіях України» проекту Стратегії.**Було б доцільно додати до списку ще одне основне завдання:«Нанесення на карту та позначення розташування мін і вибухонебезпечних залишків війни, а також якомога швидше розмінування забруднених територій». | **Відсутня.** | **Не враховано.**У зв’язку із недопущенням повторюваності нормативних положень із вже прийнятими недоцільно додавати запропоноване завдання, оскільки на офіційному вебсайті Державної служби України з надзвичайних ситуацій розміщена інтерактивна мапа територій, які потенційно можуть бути забруднені вибухонебезпечними предметами на якій відображуються місця, на яких вже виявлені або ймовірно знаходяться вибухонебезпечні предмети, та ступінь загрози від них згідно наявної у ДСНС інформації. |
| **Ключовий показник результативності 2) забезпечено імплементацію міжнародного гуманітарного права, міжнародного кримінального права до законодавства України Стратегічної Цілі 4. «Відновлення справедливості, недопущення безкарності та забезпечення правопорядку, безпеки населення на деокупованих територіях України» проекту Стратегії.**До цього показника слід також додати ратифікацію Римського статуту Міжнародного кримінального суду як конкретного прикладу імплементації міжнародного кримінального права в українське законодавство. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Ключовий показник результативності 2) забезпечено імплементацію міжнародного гуманітарного права, міжнародного кримінального права до законодавства України Стратегічної Цілі 4. проекту Стратегії в повній мірі відображає очікувані результати виконання завдань та заходів, визначених проектом акта. |
| **Стратегічна Ціль 5. «Забезпечення ефективних заходів та дій щодо стабілізації соціальної напруги, врегулювання потенційних конфліктів у ході реінтеграції територій» проекту Стратегії.**У цій тратегічній цілі йдеться про роль медіа та відновлення українських ЗМІ, однак тут не згадується використання мов національних меншин. Крім того, у Стратегії не згадується (а) про необхідність комунікації з населенням на окупованих територіях ще напередодні деокупації або (б) про необхідність допомогти людям на окупованих територіях (особливо дітям) опанувати українську мову. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:в Розділі "Систематичні порушення прав людини та основоположних свобод" та Стратегічній Цілі 4. акцентовано увагу на критичності ситуації у сфері захисту прав корінних народів, національних меншин (спільнот) України, релігійної свободи, вибірковому обмеженні функціонування, а також переслідуванні представників корінних народів, об'єднань національних меншин (спільнот) України на тимчасово окупованій території України;Проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії визначено завдання та заходи, спрямовані на узагальнення наявних та релевантних каналів та інструментів поширення українського контенту на тимчасово окуповані та деокуповані території України, стимулювання їх застосування незалежними медіа; формування єдиної комунікаційної стратегії для інформування мешканців тимчасово окупованих та деокупованих територій України щодо основних кроків державної політики в сфері деокупації та реінтеграції деокупованих територій України; розроблення механізмів підтримки незалежних українських медіа та суспільного мовлення щодо розробки та поширення контенту на тимчасово окуповані та деокуповані території України; вироблення ефективних заходів подолання негативних наслідків мілітаризації та індоктринації дітей на тимчасово окупованій території України. |
| **Ключовий показник результативності 2) розроблено механізм оцінки екологічної шкоди, заподіяної унаслідок бойових дій, незаконної експлуатації підприємств та родовищ корисних копалин, та шляхів убезпечення населення від її наслідків Стратегічної Цілі 6. «Сприяння забезпеченню економічних прав населення деокупованих територій України, у тому числі забезпечення умов економічного розвитку та відновлення» проекту Стратегії.**До цього ключового показника пропонується додати пояснення про заподіяну екологічну шкоду в описі стратегічної цілі. Шкода навколишньому середовищу або забруднення могли статися під час ведення військових дій та/або внаслідок незаконної експлуатації ресурсів. Таку шкоду або забруднення на раніше окупованій території слід нанести на карту та вжити відновлювальних заходів, щоб захистити населення від подальшої шкоди. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:Проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії визначено захід щодо розроблення механізму оцінки екологічної шкоди, заподіяної внаслідок бойових дій, незаконної експлуатації підприємств та родовищ корисних копалин, у тому числі, на тимчасово окупованій території України, та шляхів убезпечення населення від її наслідків. |
| **Фінансове забезпечення реалізації Стратегії.**До цього розділу варто додати положення про заходи щодо отримання від Російської Федерації відшкодування шкоди, завданої окупацією території України, та використання таких репарацій, отриманих від Російської Федерації чи її активів за кордоном, для реалізації Стратегії. | **Відсутня.** | **Не враховано.** |
| **Громадська організація «ДЕСЯТЕ КВІТНЯ»**  |
| **Завдання 3) вдосконалення процедур підготовки та механізмів заохочення українських громадян (фахівців, експертів, представників інститутів громадянського суспільства, ветеранів війни) для кадрового забезпечення виконання функцій держави та місцевого самоврядування на деокупованих територіях України Стратегічної Цілі 1. «Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики реінтеграції деокупованих територій України» Операційного плану заходів з реалізації проекту Стратегії.**Під час виконання завдання 3, а саме розробки процедури заохочення українських громадян для кадрового забезпечення виконання функцій держави та місцевого самоврядування на деокупованих територіях необхідно передбачити механізми забезпечення житлом та/або житловими пільгами (за рахунок державного бюджету).  | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:Проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії визначено захід до Завдання 3) Стратегічної Цілі 1, який передбачає розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України законопроекту щодо заходів заохочення та підтримки осіб, які мають намір працювати на деокупованих територіях України. |
| **Захід 2) визначення особливості процедури встановлення особи на тимчасово окупованій території України після деокупації під час відновлення паспортних документів громадянами України Завдання 2. Створення умов для оперативної та ефективної ідентифікації осіб та видачі документів, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України на деокупованих територіях України Стратегічної Цілі 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття» Операційного плану заходів з реалізації проекту Стратегії.**Необхідно розробити спрощену процедуру отримання документів, що посвідчують особу, підтверджують громадянство України для дітей, які через тимчасову окупацію жодного разу не отримували будь-яких українських документів (свідоцтво про народження, паспорт громадянина України). Особливу увагу приділити випадкам, за яких батьки таких дітей добровільно отримали паспорти рф та знищили паспорти громадян України, у зв’язку з чим необхідне буде проведення процедури встановленні особи. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Заходом 2) Завдання 2. Стратегічної Цілі 3. проекту операційного плану заходів з реалізації Стратегії передбачено визначення особливостей процедури встановлення особи на тимчасово окупованій території України після деокупації під час відновлення паспортних документів громадянами України, що включає, зокрема і отримання документів, що посвідчують особу, підтверджують громадянство України для дітей. |
| **Захід 1) розроблення механізму ідентифікації іноземців, які в порушення норм законодавства України прибули на тимчасово окуповану територію України, та вирішення питання щодо їх права подальшого перебування на території України Завдання 3. Забезпечення ідентифікації іноземців, які в порушення норм законодавства України прибули на тимчасово окуповану територію України, та вирішення питання щодо їх права подальшого перебування на території України Стратегічної Цілі 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття» операційного плану заходів з реалізації Стратегії.**Під час розробки механізму ідентифікації іноземців, які в порушення норм законодавства України прибули на тимчасово окуповану територію необхідно врахувати права осіб, які перебували на відповідній території до її тимчасової окупації, а саме осіб, які відповідно до законодавства України можуть бути визнаними біженцями та особами які потребують додаткового або тимчасового захисту. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Захід 1) Завдання 3. Стратегічної Цілі 3. проекту операційного плану заходів з реалізації Стратегії передбачає розроблення механізму ідентифікації іноземців, які в порушення норм законодавства України прибули на тимчасово окуповану територію України, та вирішення питання щодо їх права подальшого перебування на території України, що передбачатиме індивідуальний підхід до кожної особи, що перебуватиме на такій території. |
| **Завдання 5.  Створення умов для відновлення діяльності закладів освіти, закладів культури, закладів охорони здоров’я, у тому числі аптечних закладів, закладів фізичної культури і спорту, молодіжних центрів та молодіжних просторів, об’єктів інформаційної інфраструктури на деокупованих територіях України Стратегічної Цілі 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття».**Процес відновлення діяльності закладів освіти повинен включати розробку механізму функціонування програми психологічної підтримки дітей, що проживали на тимчасово окупованій території та/або мають посттравматичний синдром. Заклади освіти на деокупованій території повинні забезпечити робочі місця дитячим психологам для роботи з такими дітьми. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:заходом 1) Завдання 5. Стратегічної Цілі 3. проекту операційного плану заходів з реалізації Стратегії визначено розроблення та подання в установленому порядку проекту нормативно-правового акту щодо відновлення освітнього процесу на деокупованих територіях України (оцінка факторів, які вливають на відновлення освітнього процесу, зокрема наявності мережі закладів освіти, кількість учасників освітнього процесу, безпекову ситуацію, інфраструктури тощо), що включатиме надання закладами освіти психолого-педагогічних послуг дітям. |
| **Захід 2) забезпечення відновлення доступу до інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів Завдання 7. Відновлення доступу до адміністративних послуг Стратегічної Цілі 3. «Відновлення та захист порушених прав людини і основоположних свобод з урахуванням суспільного різноманіття».** Відповідно до законодавства України в сфері компенсації за пошкодження та знищення окремих категорій об’єктів нерухомого майна внаслідок бойових дій, терористичних актів, диверсій, спричинених збройною агресією рф проти України необхідною умовою для отримання такої компенсації є внесення відомостей про нерухоме майно до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно.Внесення відомостей до ДРРП ускладнюється тим, що у постраждалих осіб можуть бути відсутні (знищені/втрачені) правовстановлюючі документи на нерухоме майно. У зв’язку з чим, постраждалі особи позбавлені можливості скористатись процедурою отримання компенсації за знищене/пошкоджене нерухоме майно, до внесення відомостей до вказаного реєстру.Важливо передбачити в Стратегії відновлення роботи суб’єктів, які здійснюють державну реєстрацію прав на нерухоме майно на деокупованій території. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Положення, що пропонуються вже передбачені в проекті акта, зокрема:Проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії визначено Очікувані результати виконання заходу 2) Завдання 7. щодо забезпечення відновлення доступу до інформаційно-комунікаційних систем, електронних комунікаційних систем, публічних електронних реєстрів, а саме: населенню доступні основні види послуг (у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, з реєстрації місця проживання (перебування), подання інформаційного повідомлення про пошкоджене та знищене майно, заяви про надання компенсації за знищені об’єкти нерухомого майна та інші).Крім того, проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії передбачено відновлення доступу до адміністративних послуг що, зокрема включає відновлення роботи ЦНАП. |
| **Захід 2) забезпечення підтвердження та визнання професійних кваліфікацій, зокрема, здобутих шляхом неформальної чи інформальної освіти Завдання 2. Розробка та впровадження програм підвищення кваліфікації та перекваліфікації для населення деокупованих регіонів, підтвердження та визнання професійних кваліфікацій, отриманих під час тимчасової окупації, підвищення їх конкурентоспроможності на ринку праці Стратегічної Ціль 6. «Сприяння забезпеченню економічних прав населення деокупованих територій України, у тому числі забезпечення умов економічного розвитку та відновлення».**Під час реалізації заходу 2 (завдання 2, стратегічна ціль 6) необхідно також забезпечити дієвість механізму визнання результатів навчання на тимчасово окупованій території, який буде встановлений Постановою Кабінетів Міністрів України “Про затвердження Порядку визнання результатів навчання, здобутих на тимчасово окупованій території України, на рівнях професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти”. | **Відсутня.** | **Не враховано.**Проектом операційного плану заходів з реалізації Стратегії визначено Очікувані результати виконання заходу 2) Завдання 2. щодо забезпечення підтвердження та визнання професійних кваліфікацій, зокрема, здобутих шляхом неформальної чи інформальної освіти, а саме: акредитовано кваліфікаційні центри, створені на деокупованих територіях України. Забезпечено підтвердження та визнання професійних кваліфікацій осіб, зокрема, здобутих шляхом неформальної чи інформальної освіти (отриманих під час тимчасової окупації).Крім того, Міністерством освіти та науки розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку визнання результатів навчання, здобутих на тимчасово окупованій територій України, на рівнях професійної (професійно-технічної), фахової передвищої, вищої освіти». |
| **Захід 1) посилення мотивації роботодавців до працевлаштування внутрішньо переміщених осіб в тому числі висококваліфікованих, шляхом реалізації програми надання роботодавцям компенсацій витрат на оплату праці ВПО 4. Сприяння професійній адаптації та підприємництву ветеранів на деокупованих територіях України, їх повноцінному включенню до процесу економічного розвитку та відновлення Стратегічної Ціль 6. «Сприяння забезпеченню економічних прав населення деокупованих територій України, у тому числі забезпечення умов економічного розвитку та відновлення».**Більшість населення, яке буде проживати на деокупованих територіях буде складатись з осіб, які проживали в населеному пункті до тимчасової окупації та залишались там або повернулись після деокупації.Відповідно до ст. 12 ЗУ “Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб” підставою для скасування дії довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи є встановлений факт повернення ВПО до покинутого місця постійного проживання.Отже, відповідно до законодавства України особи втратять статус внутрішньо переміщених осіб після того, як вони повернуться до постійного місця на деокупованій території.Тобто, захід, щодо посилення мотивації роботодавців до працевлаштування внутрішньо переміщених осіб може бути не доцільним на деокупованій території, де більшість населення буде місцевих жителів. Додатково вказуємо про те, що в завданні 4 зазначено про “*Сприяння професійній адаптації та підприємництву ветеранів на деокупованих територіях”* в той час, як в заході 1 (завдання 4) зазначається про “*посилення мотивації роботодавців до працевлаштування внутрішньо переміщених осіб”*.  | **Стратегічна ціль 6, завдання 4, захід 1** Вважаємо за необхідне виокремити захід 1 (завдання 4) в окреме завдання, або долучити до завдання 3, як один із заходів щодо *“підвищення трудової мобільності населення за рахунок використання широкого спектру заохочень для залучення висококваліфікованих професійних кадрів з інших регіонів”.*До завдання 4 (стратегічна ціль 6) пропонуємо додати захід: *“Запровадження та реалізація механізму надання пільг, грантів ветеранам для сприяння їх професійній адаптації та підприємництву.* | **Не враховано.**Строком виконання заходу 1) посилення мотивації роботодавців до працевлаштування внутрішньо переміщених осіб в тому числі висококваліфікованих, шляхом реалізації програми надання роботодавцям компенсацій витрат на оплату праці ВПО Завдання 4. Стратегічної Цілі 6. проекту операційного плану заходів з реалізації Стратегії визначено 2024-2026 роки, тобто наразі даний захід є доцільним.Крім того, очікуваними результатами виконання вказаного завдання є: прийняття не менш як 420 позитивних рішень про надання грантів щорічно.Також варто зазначити, що заходом 4) стимулювання долучення ветеранів війни до державної служби України Завдання 3. Вдосконалення процедур підготовки та механізмів заохочення українських громадян (фахівців, експертів, представників громадянського суспільства, ветеранів війни) для кадрового забезпечення виконання функцій держави та місцевого самоврядування на деокупованих територіях України Стратегічної Цілі 1. Визначення концептуальних підходів та пріоритетів державної політики реінтеграції деокупованих територій України передбачено стимулювання долучення ветеранів війни до державної служби України, очікуваним результатом виконання якого є: підвищено рівень зайнятості та професійної реадаптації ветеранів війни.Також заходом 3) Завдання 2. Створення умов для добровільного, безпечного та гідного повернення ветеранів війни та членів їх родин, внутрішньо переміщених осіб, осіб, які виїхали за кордон, інших категорій громадян до територіальних громад після деокупації відповідних територій України або припинення активних бойових дій Стратегічної Цілі 5. Забезпечення ефективних заходів та дій щодо стабілізації соціальної напруги, врегулювання потенційних конфліктів у ході реінтеграції територій передбачено розроблення та затвердження комплексної державної програми підтримки сімейного, соціального підприємництва, ветеранського бізнесу для внутрішньо переміщених осіб, осіб, які перемістилися за кордон у зв’язку із збройною агресією Російської Федерації проти України, та членів їх сімей, для стимулювання повернення в Україну. |